



COMUNE DI SAN GIOVANNI IN PERSICETO

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZIO EDUCAZIONE E PUBBLICA ISTRUZIONE

DETERMINAZIONE N. 285 DEL 19/05/2022

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI, AUSILIARI E DI INTEGRAZIONE MINORI DISABILI PRESSO I NIDI COMUNALI PERIODO 01.08.2022/31.07.2025 - DETERMINA A CONTRARRE

FIRMATO
IL DIRIGENTE DELL'AREA
DOTT. BELLETTI ANDREA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI, AUSILIARI E DI INTEGRAZIONE MINORI DISABILI PRESSO I NIDI COMUNALI PERIODO 01.08.2022/31.07.2025 - DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Premesso che:

- i nidi d'infanzia sono servizi educativi e sociali di interesse pubblico, aperti a tutti i bambini e le bambine in età compresa tra i tre mesi ed i tre anni, che concorrono con le famiglie alla loro crescita e formazione, nel quadro di una politica per la prima infanzia e della garanzia del diritto all'educazione, nel rispetto dell'identità individuale, culturale e religiosa;
- ai sensi della L.R. 19/2016 i Comuni gestiscono i servizi educativi per la prima infanzia comunali il cui accesso è aperto ai bambini e alle bambine fino ai tre anni d'età e per il quale è prevista la partecipazione degli utenti, secondo un criterio di progressività, alle spese di gestione dei servizi attraverso forme di contribuzione differenziata in relazione di condizioni socio-economiche delle famiglie e sulla base di criteri di equità e di tutela delle fasce sociali meno abbienti;

Visti:

- la Legge n. 107 del 13/07/2015 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";
- il D. Lgs. 65 del 13/04/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione di istruzione dalla nascita fino a sei anni, a norma dell'art. 1, commi 180 e 181, lettera e), della Legge 13 luglio 2015, n. 107" ed in particolare gli art. 8 e 12;
- la L.R. 19/2016 "Servizi educativi per la prima infanzia";
- la deliberazione della Giunta Regione n. 1564/2017 – allegato A "Requisiti strutturali e organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione";
- la delibera della Giunta Regionale n. 704/2019 "Accreditamento dei nidi d'infanzia in attuazione della L.R. 19/2016";

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 25/01/2022 "LINEE DI INDIRIZZO PER LE MODALITA' DI GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA COMUNALI" con la quale:

- si è espresso l'indirizzo di confermare la gestione in appalto del Nido Cappuccini, situato nel capoluogo e del Nido Meraviglia, situato nella frazione di San Matteo della Decima, nonché di proseguire la gestione diretta del Nido Nicoli del capoluogo;
- sono stati definiti i criteri cui si dovrà attenere l'Ente nell'elaborazione del bando di gara:
 - l'Amministrazione comunale continuerà a gestire in economia per i tre nidi comunali:
 - la disciplina di accesso al nido, utilizzando il vigente regolamento comunale per la gestione dei servizi per l'infanzia;
 - la materiale fase di richiesta e di ammissione al nido d'infanzia;
 - la determinazione, l'applicazione e la riscossione delle rette;
 - l'attivazione di meccanismi di controllo dell'andamento di gestione che vedano la presenza anche di rappresentanze degli utenti;
 - modalità di aggiudicazione dell'appalto che privilegino il progetto pedagogico e l'utilizzo di stabili rapporti di lavoro;
 - rispetto dei requisiti organizzativi previsti dalla normativa regionale;
 - supervisione da parte della pedagoga comunale in raccordo con il coordinatore pedagogico dell'impresa appaltatrice;

- rispetto ed applicazione delle disposizioni del C.C.N.L. riferibile al personale dell'Impresa vincitrice;
- introduzione di una clausola sociale di prioritario assorbimento di personale del precedente appaltatore;
- criterio di aggiudicazione con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa e non del prezzo più basso;
- durata dell'appalto di anni tre, con facoltà di procedere al rinnovo per i tre anni successivi;
- si è dato mandato allo scrivente Dirigente, competente per materia, di predisporre gli atti necessari;

Ravvisata l'opportunità di procedere all'attivazione della procedura per l'affidamento dei servizi educativi, ausiliari e di integrazione minori disabili presso i nidi comunali periodo 01/08/2022 – 31/07/2025, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), di durata triennale, rinnovabile secondo quanto previsto dall'art. 63, comma 5 del suddetto Codice, per un massimo di ulteriori tre anni educativi e qualora il servizio sia stato svolto in maniera pienamente soddisfacente per l'Amministrazione Comunale, accertato il pubblico interesse e la convenienza al rinnovo del rapporto;

Preso atto che l'appalto oggetto della presente determinazione è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture anni 2022/2023;

Valutato opportuno e funzionale agli obiettivi che con la presente procedura si vuole cogliere di articolare il servizio oggetto dell'appalto nei sotto elencati servizi:

- a) educativo presso:
 - a1) nido d'infanzia Cappuccini: si prevede un'articolazione in 4 sezioni;
 - a2) nido d'infanzia Meraviglia: si prevede un'articolazione in 2 sezioni;
- b) ausiliario presso:
 - b1) nido d'infanzia Cappuccini compresa la gestione della cucinetta interna;
 - b2) nido d'infanzia Meraviglia compresa la gestione della cucinetta interna;
- c) educativo-assistenziale per l'integrazione dei bambini disabili ai sensi dell'art. 3 della L. 104/92 per entrambi i nidi d'infanzia;
- d) completamento d'orario per entrambi i nidi d'infanzia;

Valutato altresì che all'appaltatore debba essere richiesto il rispetto degli standard qualitativi inerenti all'offerta educativa ed organizzativa comunque erogati dalla struttura pubblica, uniformandosi alle linee pedagogiche ed educative individuate dal coordinatore pedagogico comunale, e in particolare di evidenziare tra gli standard qualitativi:

- l'organizzazione delle giornate educative, i tempi della compresenza tra il personale in grado di garantire una qualità dell'offerta formativa nella fascia oraria di maggiore presenza dei bambini;
- l'interazione costante dell'attività ausiliaria con gli interventi educativi e con la complessiva vita sociale del nido d'infanzia comunale;
- la realizzazione di interventi educativo-assistenziali orientati allo sviluppo delle potenzialità del bambino disabile nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione, garantendo un costante raccordo con il personale di sezione;
- la previsione di progettualità in cui sia assicurata la funzione educativa del servizio di completamento di orario;

Ritenuto opportuno, data l'omogeneità della tipologia di attività e dei requisiti richiesti, non procedere alla suddivisione in lotti per:

- favorire il coordinamento e l'integrazione funzionale e pedagogica dei servizi socio-educativi del territorio e una proficua ottimizzazione dell'uso delle risorse professionali e strumentali;
- favorire la flessibilità organizzativa fra i servizi, utile a fronteggiare situazioni di emergenza;
- facilitare la continuità educativa fra i diversi servizi a favore dei bambini in particolare disabili;

Definito il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO	
A) SERVIZI EDUCATIVI, AUSILIARI E DI INTEGRAZIONE MINORI DISABILI PRESSO I NIDI COMUNALI	
A1) Servizio	€ 5.873.778,00
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.680,00
IMPORTO DELL'APPALTO	€ 5.875.458,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1) Incentivi funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. 50/2016 e Regolamento Comunale approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 154 del 01/10/2021)	€ 105.758,24
B3) Contributo ANAC	€ 800,00
B4) IVA 5% su A)	€ 293.688,90
SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	€ 400.247,14
IMPORTO TOTALE	€ 6.275.705,14

Atteso che l'importo di gara supera la soglia di rilevanza comunitaria prevista dall'art. 35 – comma 1 lettera d) del D.Lgs. n. 50/2016 e che la gara di appalto verrà espletata tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto di adottare quale criterio di scelta del contraente il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, assegnando alla valutazione degli elementi di natura qualitativa un peso pari a 70/100 e alla valutazione degli elementi di natura quantitativa un peso pari a 30/100;

Richiamata la Delibera del Consiglio Comunale n. 78 del 21/12/2021 che approva la convenzione tra i Comuni di Anzola dell'Emilia, Calderara di Reno, Crevalcore, Sala Bolognese, San Giovanni in Persiceto, Sant'Agata Bolognese e l'Unione Terred'Acqua per il trasferimento all'Unione del servizio di affidamento dei lavori e forniture di beni e servizi;

Richiamato l'art. 4 della Convenzione che definisce le attività di competenza dei Comuni e ritenuto di approvare il capitolato speciale d'appalto contenente le norme tecnico-amministrative e gli obblighi contrattuali che devono essere applicati nell'esecuzione dell'appalto dei servizi in oggetto;

Dato atto che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 26 del 28/04/2022 si è integrata la convenzione sopra richiamata, con l'aggiunta del "Articolo 11 - Norma transitoria "Nelle more della effettiva operatività della Centrale Unica di Committenza, e comunque, non oltre il 30 giugno 2023 a ciascun Comune è data facoltà di avvalersi delle norme derogatorie di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a) del D.L. 32/2019, così come convertito con Legge

55/2019 e succ. mod. e int., ovvero di avvalersi di altri soggetti indicati dalle fonti normative di riferimento quali ad esempio i bandi di finanziamento derivanti dal PNRR e PNC”;

- questo ente si avvale della facoltà di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a) del D.L. 32/2019, così come convertito con Legge 55/2019 e succ. mod. e int.;

Evidenziato che con atto di nomina prot. n. 19607/2022 con la quale è stata individuata quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Silvia Mangiaracina;

Preso atto che, con il documento preliminare di programmazione ed individuazione del gruppo di lavoro per l'affidamento dell'appalto in oggetto prot. n. 19642/2022, nell'ambito del personale assegnato all'Area Servizi alla Persona sono stati individuati i seguenti dipendenti dotati del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate per i relativi incarichi per formare il gruppo di lavoro in base ai diversi ruoli svolti:

- Responsabile Unico del Procedimento: Dott.ssa Silvia Mangiaracina
- Addetti alla fase di pianificazione e fase di gara: Dott.ssa Silvia Mangiaracina e Dott. Angelo Battaglia (in parti uguali)
- Direzione dell'esecuzione del contratto: Dott. Angelo Battaglia
- Assistenti dell'esecuzione del contratto: Sig.ra Simonetta Fiorini, sig.ra Morena Pallotti, Dott.ssa Mara Silvestri (in parti uguali)
- Addetto alla verifica di conformità: Dott. Angelo Battaglia.

Gli adempimenti previsti in capo a ciascun dipendente sono annuali secondo le tempistiche di svolgimento dei servizi oggetto dell'appalto nonché della cadenza di fatturazione da parte del soggetto appaltatore;

Dato atto che:

- il Codice Unico di Intervento del presente appalto è S00874410376202100002;
- gli allegati al presente atto sono parti integranti e sostanziali di esso;
- il codice identificativo della gara CIG è 9239610F5D

Visti:

- il D.lgs. 18.08.2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;
- il D.lgs. n. 50/2016 nuovo “Codice dei Contratti Pubblici”;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale di contabilità.

Richiamate:

- la deliberazione di consiglio comunale n. 16 del 30/03/2022 ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2022/2026 - triennio 2022/2024 e approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati”;
- la delibera di Giunta Comunale n. 48 del 13/04/2022 "Approvazione piano esecutivo di gestione per il periodo 2022/2024 contenente il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. n. 150/2009 e il piano dettagliato degli obiettivi di gestione di cui all'art. 197, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 267/2000”;

Richiamati il decreto sindacale n. 3 del 04/02/2022 mediante il quale il Sindaco ha riconfermato al sottoscritto l'incarico dirigenziale sino al termine del corrente mandato amministrativo, riconoscendo allo stesso l'esercizio dei poteri di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 del D. Lgs. 165/2001, relativamente all'Area Servizi alla Persona;

Dato atto che sarà allegato alla presente determinazione il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, D.lgs. n. 267/00.

DETERMINA

- 1) di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'attivazione della procedura aperta avente ad oggetto l'affidamento in appalto dei servizi educativi, ausiliari e di integrazione minori disabili presso i nidi comunali periodo 01/08/2022 – 31/07/2025, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e in applicazione della L. 120/2020, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a). del medesimo decreto;
- 2) di dare atto che questo ente ai sensi della Delibera del Consiglio Comunale n. 26 del 28/04/2022 con la quale si è integrata la convenzione approvata con Delibera del Consiglio Comunale n. 78 del 21/12/2021, avvalendosi della facoltà introdotta dall'“Articolo 11 - Norma transitoria”, si prenderà carico dell'espletamento della procedura di gara e dei provvedimenti di competenza;
- 3) di approvare i seguenti atti della procedura di gara:
 - allegato A- capitolato speciale di appalto contenente le norme tecnico-amministrative e gli obblighi contrattuali che devono essere applicati nell'esecuzione dell'appalto dei servizi in oggetto;
 - Allegato B - DUVRI relativo al rischio di interferenza dei servizi previsto nel capitolato d'appalto;
 - Allegato C - Progetto di servizio contenente le caratteristiche dello stesso, il fabbisogno stimato, i valori unitari a base di gara, i requisiti di ammissione alla gara, i criteri di attribuzione del punteggio tecnico, il punteggio tecnico minimo richiesto e i criteri di attribuzione dell'offerta economica;
 - Allegato D – Disciplinare di gara e allegati
 - Allegato E - schema di contratto;
 - Allegato F - informativa sul trattamento dei dati personali;
- 4) di approvare il seguente quadro economico relativo alla procedura:

QUADRO ECONOMICO	
A) SERVIZI EDUCATIVI, AUSILIARI E DI INTEGRAZIONE MINORI DISABILI PRESSO I NIDI COMUNALI	
A1) Servizio	€ 5.873.778,00
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.680,00
IMPORTO DELL'APPALTO	€ 5.875.458,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1) Incentivi funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. 50/2016 e Regolamento Comunale approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 154 del 01/10/2021)	€ 105.758,24
B3) Contributo ANAC	€ 800,00
B4) IVA 5% su A)	€ 293.688,90
SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	€ 400.247,14

IMPORTO TOTALE	€ 6.275.705,14
-----------------------	-----------------------

- 5) Di dare atto che la spesa complessiva di € 6.275.705,14 trova copertura:
- per quanto ad € 381.097,28 al capitolo 3929/118 GESTIONE SERVIZI IN CONVENZIONE PRESTAZIONE DI SERVIZI ASILI NIDO del bilancio 2022;
 - per quanto ad € 5.894.607,86 negli esercizi finanziari successivi che saranno dotati della necessaria disponibilità, sui cap. 3929/118 e 3929/218;
- 6) di dare atto che si procederà con i definitivi impegni di spesa a seguito di aggiudicazione;
- 7) di dare atto che nell'ambito del personale assegnato all'Area Servizi alla Persona sono stati individuati i seguenti dipendenti dotati del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate per i relativi incarichi per formare il gruppo di lavoro in base ai diversi ruoli svolti:
- Responsabile Unico del Procedimento: Dott.ssa Silvia Mangiaracina
 - Addetti alla fase di pianificazione e fase di gara: Dott.ssa Silvia Mangiaracina e Dott. Angelo Battaglia (in parti uguali)
 - Direzione dell'esecuzione del contratto: Dott. Angelo Battaglia
 - Assistenti dell'esecuzione del contratto: Sig.ra Simonetta Fiorini, sig.ra Morena Pallotti, Dott.ssa Mara Silvestri (in parti uguali)
 - Addetto alla verifica di conformità: Dott. Angelo Battaglia.
- Gli adempimenti previsti in capo a ciascun dipendente sono annuali secondo le tempistiche di svolgimento dei servizi oggetto dell'appalto nonché della cadenza di fatturazione da parte del soggetto appaltatore;
- 8) di dare atto che la somma per le spese relative agli incentivi spettanti al gruppo di lavoro dedicato alla procedura oggetto della presente determinazione è stata inclusa nel capitolo 3929/118 in quanto capitolo di spesa prevalente sull'intero quadro economico;
- 9) che ricopre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il ruolo del Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Silvia Mangiaracina, come da nomina Prot. n.. 19607/2022;
- 10) di attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L.n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- 11) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa
- 12) di dare atto, altresì, che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della suddetta spesa ai sensi dell'art. 151, c. 4, del D.Lgs. 267/2000;
- 13) di disporre, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs n. 50/2016 e del D.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione del presente atto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente".